**АКТ № 13**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ МЕРОПРИЯТИЙ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ**

**администрации муниципального образования Тбилисский район**

29 мая 2016 г. ст. Тбилисская

**Наименование Заказчика, в отношении которого проведена проверка:**

Муниципальное казенное учреждение «Служба по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» (далее – МКУ «Служба по делам ГО и ЧС», Учреждение, Заказчик).

Руководитель – Корсунов Виктор Викторович.

Контрактный управляющий – Кривецкий Антон Александрович.

**Дата начала мероприятия:** 23 мая2017 года.

**Дата завершения мероприятия:** 29 мая 2017 года.

На основании поручения заместителя главы муниципального образования Тбилисский район, начальника финансового управления на проведение планового мероприятия ведомственного контроля от 9 марта 2017 года № 704, плана мероприятий ведомственного контроля администрации муниципального образования Тбилисский район на 2017 год, утвержденного 16 ноября 2016 года, постановления администрации муниципального образования Тбилисский район от 21 сентября 2016 года № 806 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 29 мая 2015 года № 376 «Об утверждении Регламента осуществления администрацией муниципального образования Тбилисский район ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Тбилисский район» составлен акт по результатам мероприятий ведомственного контроля администрации муниципального образования Тбилисский район, проведенных должностными лицами сектора, уполномоченных на его осуществление, в составе:

Кривошеева Наталья Александровна - заместитель главы муниципального образования Тбилисский район, начальник финансового управления;

Бобнева Ольга Юрьевна – заведующий сектором финансово-бюджетного контроля администрации муниципального образования Тбилисский район.

**Правовое основание проведения мероприятия** – статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

**Цель мероприятий**: осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Законом в подведомственном администрации муниципального образования Тбилисский

район учреждении.

**Мероприятие проводилась по адресу**: Краснодарский край, ст. Тбилисская, ул. Первомайская, д. 17.

**Проверяемый период:** с 1 мая 2016 года по 30 апреля 2017 года.

Проверка проводилась по документам, предоставленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в единой информационной системе.

**В ходе проверки установлены следующие обстоятельства:**

Учреждение внесено в единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1092364000475 от 13 января 2011 года, состоит на налоговом учете в Межрайонной ИФНС России № 5 по Краснодарскому краю, свидетельство о постановке на учет: серия 23 № 008350753, ИНН 2364001685, КПП 236401001.

Местонахождение (юридический адрес): 352360, Российская Федерация, Краснодарский край, Тбилисский район, ст. Тбилисская, ул. Первомайская, 17.

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального казенного учреждения «Служба по делам ГО и ЧС», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 27 декабря 2010 года № 1541. Согласно Устава, МКУ «Служба по делам ГО и ЧС», Учредителем Учреждения является муниципальное образование Тбилисский район в лице администрации муниципального образования Тбилисский район. МКУ «Служба по делам ГО и ЧС» находится в ведении администрации муниципального образования Тбилисский район, осуществляющей бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств. Служба Заказчика является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета, бланки, штампы, круглую печать со своим наименованием и наименованием Учредителя на русском языке.

Распоряжением администрации муниципального образования Тбилисского района от 9 апреля 2010 года № 107-рл «О назначении В.В. Корсунова» руководителем муниципального казенного учреждения «Служба по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» назначен Виктор Викторович Корсунов, а также главой муниципального образования Тбилисский район утверждена должностная инструкция руководителя муниципального казенного учреждения «Служба по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям».

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Так, на момент проверки, у Заказчика в соответствии с приказом муниципального казенного учреждения «Служба по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» от 22 июня 2016 года № 19 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» назначен начальник ЕДДС МКУ «Служба по делам ГО и ЧС» Кривецкий Антон Александрович ответственным за осуществление закупок – (контрактным управляющим), включая исполнение каждого контракта.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе, контрактные управляющие должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Наличие специального образования в сфере закупок свидетельствует о профессионализме должностного лица в данной сфере. Контрактный управляющий МКУ «Служба по делам ГО и ЧС» Кривецкий Антон Александрович прошел курс повышения квалификации в ООО «Академия стратегического управления», на базе структурного образовательного подразделения отдела методологии и сопровождения закупок по дополнительной профессиональной образовательной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в 2016 году.

Согласно статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Субъектом проверки, в соответствии с требованиями части 2 статьи 112 Закона разработан план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год в соответствии с которым осуществляются закупки для нужд МКУ «Служба по делам ГО и ЧС». Указанный план-график размещен на официальном сайте 28 декабря 2015 года, нарушений в части срока опубликования не обнаружено. Согласно журнала версий плана-графика на 2016 год, субъектом проверки в проверяемом периоде 2016 года было опубликовано 4 версии.

Во время выборочной проверки установлено, что в нарушение **части 15 статьи 21 Закона**, внесенные изменения в план-график на 2016 год (5 и 6 версия), утвержденные 30.08.2016 г. размещены в единой информационной системе с нарушением сроков размещения плана-графика закупок (вносимых в него изменений) в единой информационной системе в сфере закупок, установленных Законом.

Вышеуказанные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного **частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ**.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ,   
в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают исключительно федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Рассмотрение административных дел органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, согласно упомянутым статьям, осуществляется исключительно   
в пределах их полномочий.

Полномочия вышеназванных органов в сфере контрактной системы закупок закреплены в статье 99 Закона.

Пунктами 1, 2 части 9 статьи 99 Закона установлено, что контроль   
в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения для обеспечения федеральных нужд и нужд субъекта Российской Федерации соответственно.

При этом органы муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в соответствии   
с КоАП РФ не наделены полномочиями по рассмотрению дел   
об административных правонарушениях за нарушение законодательства РФ   
о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, действующим законодательством не определен орган, уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, которые были совершены при планировании закупок для муниципальных нужд.

Заказчиком в соответствии с требованиями части 2 статьи 112 Закона разработан план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2017 год, в соответствии с которым осуществляются закупки для нужд МКУ «Служба по делам ГО и ЧС». Указанный план-график размещен на официальном сайте в единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 29 декабря 2016 года, нарушений в части сроков опубликования не обнаружено.

В проверяемом периоде закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме не проводились.

Размещение заказов путем запроса котировок в проверяемом периоде не осуществлялось.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе и данная норма распространяется на всех заказчиков без исключения. Таким образом, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год подлежал размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 31 марта 2016 года, фактически был размещен 25 марта 2016 года. Нарушений в части соблюдения сроков опубликования не обнаружено. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год фактически был размещен 27 марта 2017 года. Нарушений в части соблюдения сроков опубликования не обнаружено.

В ходе проведения плановой проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) подлежащие проверке у Заказчика отсутствуют.

Финансово-хозяйственные операции, связанные с поставкой товаров, выполнением работ или оказанием услуг отражаются в документах бухгалтерского и бюджетного учета.

В соответствии с **частью 2 статьи 34** Закона при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В нарушение части 2 статьи 34 Закона, Заказчиком заключены контракты, в которых данное условие установлено не было. Указанные контракты перечислены в таблице.

Таблица

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **№ и дата контракта**  **(договора)** | **Поставщик (подрядчик, исполнитель)** | **Предмет, цена контракта, руб. (договора)** |
| 1. | 196 от  12 сентября 2016 г. | МКОУ ДПО «Курсы гражданской обороны муниципального образования Гулькевичский район» | Обучение по дополнительным образовательным программам,  23 940,00 |
| 2. | 126 от  29 июля 2016 г. | ИП Потеряева Л.П. | Услуги по программному обеспечению Контур-Экстерн,  1 000,00 |

**Заключительная часть:**

1. По результатам проведенной выборочной проверки выявлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: части 15 статьи 21, части 2 статьи 34.

2. Предписания об устранении нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок не выдавать.

3. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта проверки — МКУ «Служба по делам ГО и ЧС».

Акт составлен на \_ листах в 2-х экземплярах.

Заместитель главы муниципального

образования Тбилисский район,

начальник финансового управления \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.А. Кривошеева

Заведующий сектором финансово-

бюджетного контроля администрации

муниципального образования

Тбилисский район \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.Ю. Бобнева

Копию акта получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись) (Ф.И.О.)